

Budownictwo jednorodzinne pod lupą Zakładowej Komisji Kontrolno-Rewizyjnej

PRZEZ OSTATNIE 3-4 lata najbardziej chyba frapującym tematem tzw. zakładowego życia towarzyskiego było budownictwo mieszkaniowe. Rzadko która prywatna dyskusja nie dotykała tego „delikatnego” zagadnienia. Początkowo pewne informacje przekazywano sobie tylko w „zaufaniu”, potem można było wiele usłyszeć na ten temat, nawet w bufetach śniadaniowych. Cała sprawa zaczęła nabierać rozgłosu. Wśród lawiny przekazywanych informacji coraz trudniej ustalić, co jest prawdą, a co zwykłą plotką. Nie więc dziwnego, że szerokie kręgi pracowników fabryki poczuły się zbulwersowane. Wnioski z żądaniami wyjaśnienia sprawy zaczęły napływać do Komitetu Zakładowego PZPR.

W marcu tego roku sprawa wykorzystania środków zakładowego funduszu mieszkaniowego i pomocy zakładu pracownikom budującym domki jednorodzinne stała się przedmiotem obrad Egzekutywy KZ PZPR. Skierowała ona wniosek do Zakładowej Komisji Kontrolno-Rewizyjnej o wszechstronne zbadanie problemu. Komisja przystąpiła do pracy w kwietniu. Jej cztery zespoły badały dokumentację finansową dotyczącą pożyczek, prawidłowości zawierania umów, zasadność korzystania z zakładowych środków transportu i sprzętu budowlanego oraz treść przepisów prawnych i zgodność z nimi regulaminów wewnętrznych, a także tryb odsprzedaży przez zakład niektórych materiałów budujących się pracownikom. Zakładowa Komisja Kontrolno-Rewizyjna zakończyła prace pod koniec września i jej wyniki przedstawiła Egzekutywie KZ PZPR 15 października br.

Z przedstawionych przez komisję danych wynika, że właściwie tylko w zakresie wykorzystania przez budujących się zakładowych środków transportu wszystko było w porządku. Korzystając z nich uiszczali odpowiednio opłaty zgodnie z obowiązującym w Dziale Transportu cennikiem. W pozostałych kwestiach stwierdzono sporo, nieraz bardzo rażących, uchybień.

Jak wynika z załączonego do protokołu komisji zestawienia w posiadaniu budujących domki jednorodzinne byłych i obecnych pracowników ZKiMR znajduje się aż 14 betoniarek, 3 dźwigi budowlane i 1 przenośnik taśmowy. Sprzęt ten został wypożyczony przed kilkoma laty i przez cały ten czas użytkowany był bezpłatnie, gdyż Dział Inwestycyjno-Budowlany nie ma odpowiednich cenników.

Nieprawidłowości stwierdzono także w zakresie odsprzedaży pracownikom niektórych materiałów. Okazało się, że objęto nią również materiały, które trudno zakwalifikować jako zbędne w przedsiębiorstwie. Powszechną praktyką było specjalne sprowadzanie niektórych materiałów dla budujących się. Nie przestrzegano przy tym obowiązku stosowania cen detalicznych lub przynajmniej zbliżonych do tzw. kosztów uzasadnionych, sprzedając sprowadzane materiały po cenach hurtowych. Znalazło to odbicie w protokole pokontrolnym biegłego z Izby Skarbowej, weryfikującego bilans zakładu za 1986 r.

Przy okazji sprostowania wymaga zawarte w protokole ZKK-R stwierdzenie, że przedsiębiorstwo poniosło z tego tytułu straty w postaci kar w wysokości ponad 1,8 mln zł. Kwota ta nie ma z przedmiotem tej sprawy nic wspólnego.

Najistotniejsze jednak uchybienia popełniono w kwestiach formalno-prawnych. Komisja stwierdziła, że postanowienia zakładowych regulaminów wykorzystania funduszu mieszkaniowego w niektórych przypadkach nie są spójne z treścią państwowych aktów prawnych. W okresie objętym kontrolą stanowiły je: rozporządzenie RM z 2 listopada 1973 r. w sprawie zakładowego funduszu mieszkaniowego, uchwała RM nr 110 z 29 sierpnia 1983 r. w sprawie pomocy społecznych zakładów pracy w zaspokajaniu potrzeb mieszkaniowych załóg oraz ustawa o zakładowym funduszu mieszkaniowym z 24 października 1986 r. Podstawą do udzielenia przez zakład pomocy na budownictwo indywidualne były: regulamin zatwierdzony przez Konferencję Samorządu Robotniczego ZKiMR w listopadzie 1976 r., re-

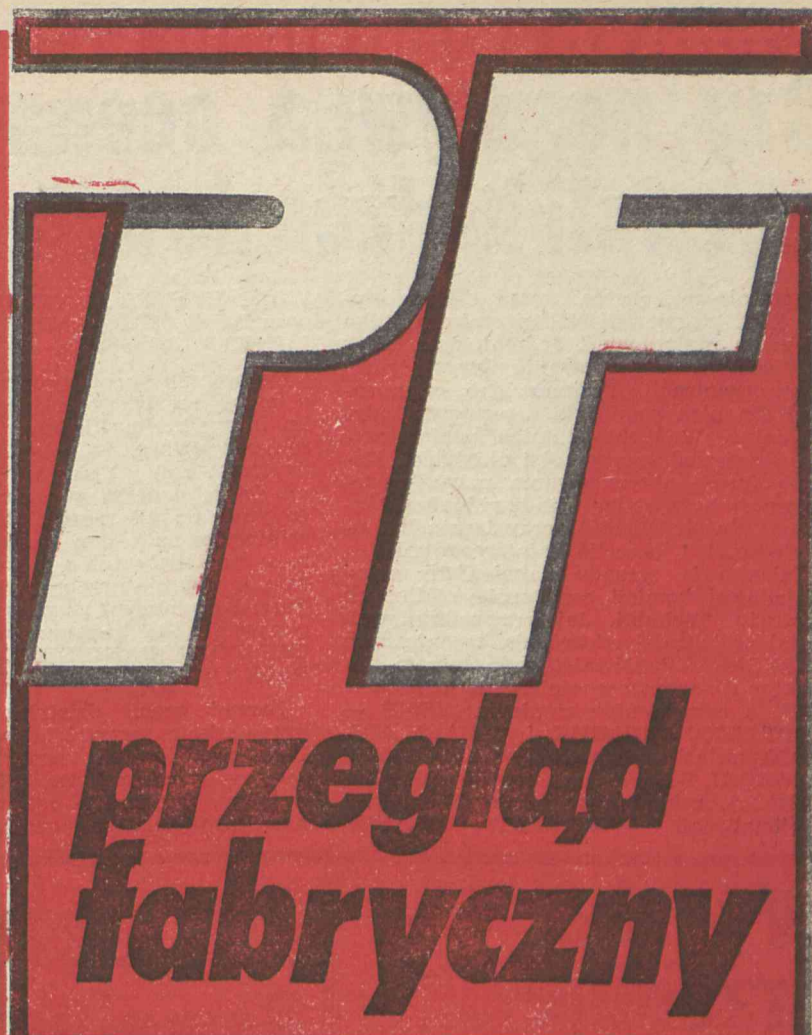
gulamin w sprawie ZFM na okres obowiązywania stanu wojennego wprowadzony we wrześniu z mocą obowiązującą od 1 stycznia 1982 r., następny regulamin z kwietnia 1984 r., również z mocą obowiązującą od 1 stycznia tego roku.

Pierwsze zastrzeżenie budzi wsteczne działanie dwóch ostatnich regulaminów. Znana zasada prawna mówi, że prawo nie może działać wstecz, a jeżeli już, to tylko w wyjątkowych przypadkach i zawsze na korzyść zainteresowanego. Została ona w tych przypadkach złamana. Wsteczne działanie prawa przyniosło wprowadzenie korzyści pewnej grupie pracowników, ale inną postawiło w gorszej sytuacji. Wydaje się więc, że jedynie słuszne było wprowadzenie w życie nowych regulaminów z mocą obowiązującą od dnia ogłoszenia.

Wszystkie wymienione wyżej dokumenty państwowe stwierdzają, że pomoc z Funduszu Mieszkaniowego nie ma dla przedsiębiorstwa charakteru obligatoryjnego. Pracownik może uzyskać pożyczkę a jej wysokość powinna być zróżnicowana w zależności od celu, na jaki ma być przeznaczona i od dochodu, przypadającego na jednego członka rodziny. Czynniki sytuacji materialnej ubiegającego się o pomoc wymaga szczególnie wyraźnego podkreślenia. Ma również decydujące znaczenie przy ustalaniu warunków spłaty zaciągniętej pożyczki. Może być ona przez Radę Pracowniczą w porozumieniu ze związkiem zawodowym zawieszona, a następnie — po przepracowaniu przez pracownika w danym zakładzie odpowiedniego okresu — umorzona. Decyzję o zawieszeniu spłaty pożyczki i jej umorzeniu podejmuje zakład uwzględniając życiową i materialną sytuację pożyczkobiorcy. Wysokość umorzonej kwoty nie może przekraczać 300 tysięcy złotych.

Wprowadzony w kwietniu 1984 roku regulamin spowodował, że wszyscy wnioskodawcy otrzymali pożyczki w maksymalnej wysokości, niezależnie od życiowej i materialnej sytuacji i prawie wszystkim, poza nielicznymi wy-

cd. na str. 5



przeegląd fabryczny



Pismo Załogi Zakładów Kuzienniczych i Maszyn Rolniczych w Jaworze Nr 21 (140) Rok XIV 16-30 listopada 1987 r.

29 LISTOPADA — REFERENDUM

Małymi krokami, czy wielkim skokiem?

NIETYKALNIE TRUDNA jest jednoznaczna ocena dotychczasowych rezultatów reformowania gospodarki. Oprócz bowiem niezaprzeczalnych osiągnięć, jak chociażby wyraźna poprawa efektywności gospodarowania, wzrost produkcji przemysłowej, eksportu i spożycia w porównaniu z pierwszą połową lat osiemdziesiątych, nadal występuje w gospodarce wiele zjawisk niekorzystnych, hamujących jej rozwój, sprzyjających utrzymywaniu się inflacji. Do takich zaliczyć trzeba przede wszystkim zbyt powolne przywracanie równowagi rynkowej, nieracjonalne ceny, zmuszające do utrzymywania wysokich ulg i dotacji, nieskuteczność prowadzonej polityki płacowej.

Przed z górą półtora rokiem, podczas X Zjazdu, mówiono o konieczności dokonania wyboru: „Albo szybciej dojdziemy do równowagi, akceptując związane z tym konsekwencje: zasadnicze ograniczenie dotacji, racjonalizację cen, bezwzględne przestrzeganie zasady samofinansowania, surowy reżim oszczędności i dyscypliny pracy — uzyskując w zamian dobry rynek, wzmocnienie motywacji do pracy i w konsekwencji szybszy wzrost dochodu narodowego. Albo też, nie akceptując tych rygorów, będziemy żyć dłużej z ciężarem niedostatków rynkowych, przewagą producenta nad konsumentem, stałym zagrożeniem spekulacją, stopionymi bodźcami do pracy, zmniejszonymi szansami na szybszy rozwój. A więc: czy dziś trudniej, aby jutro było łatwiej — czy też półśrodki, ale i połowiczne rezultaty.”

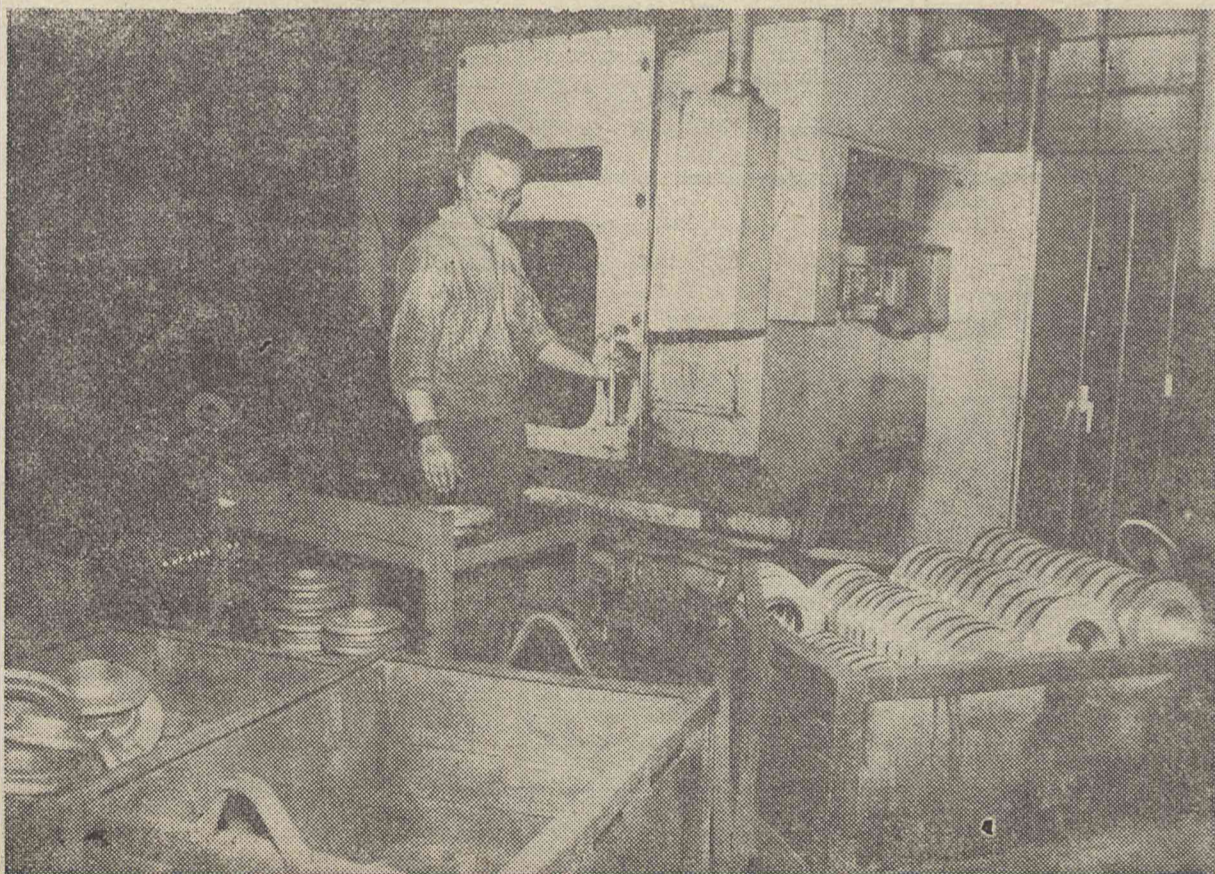
X Zjazd opowiedział się za pierwszą alternatywą, oznaczającą zdecydowane przyspieszenie jakościowych zmian w gospodarce. Proces ten umownie nazwano II etapem reformy gospodarczej. Wszystkie podstawowe rozwiązania tego etapu powinny być wdrożone do 1990 r. Zasadniczym pro-

blemem, wymagającym szybkiego rozwiązania, jest dojście do równowagi i ograniczenie do minimum inflacji, a nie da się tego osiągnąć bez przeprowadzenia trudnej i drażliwej społecznie operacji cenowo-dochodowej. Zabieg ten powinien przynieść ewidentne korzyści, ale też — czego nikt nie ukrywa — wymaga okresowych wyrzeczeń.

29 listopada, a więc już za kilka dni, społeczeństwo wypowie się w ogólnokrajowym referendum na temat charakteru, zakresu i tempa przebudowy gospodarki i państwa w II etapie reformy. Społeczeństwo zadecyduje, czy będziemy posuwać się w tym procesie za pomocą małych kroczków, czy też dokonamy wielkiego skoku, przybliżającego nasz kraj do najbardziej rozwiniętych gospodarczo państw świata. Istota tej instytucji prawnej polega na tym, że uprawnieni do udziału w niej obywatele w drodze głosowania wyrażają swoją wolę co do sposobu rozwiązania sprawy poddanej referendum. Na karcie do głosowania trzeba będzie udzielić pozytywnej lub negatywnej odpowiedzi na postawione pytania. Na tym jednak nie kończy się społeczny wymiar tego wydarzenia. Nie chodzi przecież tylko o powiedzenie tak lub nie. Najważniejszą sprawą jest, żeby udział w referendum stał się wyrazem aktywnej postawy wobec projektowanych zmian, gdyż tylko taka postawa gwarantuje aktywne uczestnictwo w ich późniejszym urzeczywistnianiu.

Do 29 listopada pozostało jeszcze kilka dni. Wykorzystajmy je na osobiste przemyślenia przedstawionych wyżej spraw, a przede wszystkim doświadczeń ostatnich lat, dnia dzisiejszego i perspektyw na przyszłość. Pozwoli to nam łatwiej podjąć tę tak odpowiedzialną decyzję.

M. LENKIEWICZ



W-5 to główny dział „eksportowy” ZKiMR. Tu na automatycznych tokarkach obrabiane są odkuwki kołnierzy, których odbiorcami są głównie kontrahenci z RFN, Finlandii i Francji. Fot. F. Kopec

Usterki opóźniają ostateczny odbiór

Zaplecze socjalne Krajalni W-1 miało być oddane do użytku w lipcu tego roku. 20 lipca odbył się odbiór techniczny obiektu. Stwierdzono wówczas liczne usterki w wykonaniu niektórych prac budowlanych i instalacyjnych. Zgodnie z obowiązującymi przepisami główny wykonawca robót — Wrocławskie Przedsiębiorstwo Budownictwa Przemysłowego Nr 1 — powinien je usunąć w ciągu dwóch tygodni. Niestety, w terminie usunięte zostały jedynie usterki instalacji elektrycznej i wodno-kanalizacyjnej. Prace przy usuwaniu pozostałych znacznie przeciągnęły się.

Od wspomnianej na wstępie daty do 9 października, w którym to dniu rozmawiałem z inspektorem ds. koordynacji robót budowlano-montażowych w Dziale Inwestycji ANDRZEJEM CZERWEM, odpowiednia komisja dwukrotnie próbowała dokonać odbioru pousterkowego. Za każdym jednak razem stan obiektu nie nadawał się do ostatecznego przekazania przez budowlanych.

Usterek było sporo. Nie sposób wymienić wszystkich. Wnętrza budynku — jak stwierdził A. Czerw — stwarzały ponure wrażenie. Złe pomalowane zostały ściany i wykonane posadzki. Przed malowaniem lamperii niedostatecznie wygładzono tynki. Wymogi sanitarne nakazują, aby miały one odpowiednią gładkość, umożliwiającą łatwe usuwanie gromadzącego się kurzu i

brudu. Złe wykonane zostały posadzki z lastryko, nie posiadają odpowiednich spadków do kratki ściekowych. Trzeba je było wykonywać od nowa. Niezbyt solidnym ich wykonawcą okazał się prywatny rzemieślnik, który sam musiał naprawiać swoją partanię.

Dodatkowych kłopotów przy budowie tego obiektu, podobnie jak wcześniej w przypadku zaplecza socjalnego Działu Głównego Mechanika, dostarczyły zmiany w przepisach sanitarnych, którym muszą odpowiadać takie budynki. Trzeba bowiem pamiętać, że projekt tej inwestycji pochodzi z 1978 r. Konieczne okazały się pewne zmiany w dokumentacji, zgodne z wymaganiami Sanepidu. Tym razem więc nie popełniono już takich błędów, jak przy budowie hali Działu Głównego Mechanika, kiedy to najpierw wykonano zaplecze socjalne, a dopiero potem trzeba było przeobrazić je zgodnie z wymaganiami sanitarnymi.

Kiedy więc pracownicy krajalni będą mogli korzystać z bufetu, stolówki i szatni? Miejmy nadzieję, że wkrótce budowlani uporają się ostatecznie z wszystkimi usterkami w taki sposób, że gospodarz tego obiektu — kierownik Działu Administracyjno-Gospodarczego TEODOR DADAS — nie będzie miał już żadnych zastrzeżeń.

M. LENKIEWICZ

Budownictwo jednorodzinne pod lupą ZKKR

cd. ze str. 1

jątkami, została ona zawieszona i umorzona. Jedynym właściwym kryterium, stanowiącym podstawę tej decyzji było przeprowadzenie w zakładzie odpowiedniego okresu. Tymczasem zgodnie z obowiązującym prawem pożyczka może być zawieszona, a następnie umorzona tylko w części. Z postanowieniem tym sprzeczny jest regulaminowy zapis, umożliwiający umorzenie pożyczki w procentowej części wysokości wkładu na mieszkanie spółdzielcze typu M-4. Umożliwia on bowiem systematyczne podnoszenie umarżanej kwoty wraz ze wzrostem wysokości wkładów spółdzielczych.

W cytowanym regulaminie brak jednoznacznego stwierdzenia, że maksymalna wysokość pożyczki odnosi się do wartości kosztorysowej budowy w chwili zawierania umowy kredytowej. W związku z tym pracownicy, którzy wcześniej otrzymali pożyczki w niższych kwotach, później zawierali aneksy do podpisanych umów lub dodatkowe umowy na dodatkowe pożyczki do ogólnej kwoty 450 tys. zł. Praktyce takiej sprzyjał § 20 regulaminu, sankcjonujący udzielanie pożyczek uzupełniających.

Z ustaleń komisji wynika, że automatyzm w zawieszaniu spłaty pożyczek spowodował, że skorzystali na tym także pracownicy, którzy odeszli z zakładu. Badane dokumenty dowodzą, że nie egzekwuje się spłaty zaciągniętych przez nich pożyczek, chociaż wymaga tego regulamin. Należy dodać, że zawieszeniem spłat objęto również pożyczki udzielone przed wprowadzeniem obecnej wersji regulaminu.

Komisja negatywnie oceniła odstępstwa od obowiązujących norm prawnych i regulaminu, polegające na udzieleniu kredytu z zakładowego funduszu mieszkaniowego na budowę domów trzem osobom nie będącym pracownikami ZKiMR, chociaż w pewnym sensie związanym z zakładem charakterem wykonywanej pracy. Podzieliła też negatywne oceny moralnej strony postępowania niektórych osób, które wybudowane domy przekazały formalnie swoim dzieciom, nadal pozostając w mieszkaniach zakładowych. W świetle prawa wszystko jest w porządku, albowiem ani regulamin, ani umowa zawierana z pożyczkobiorcą nie zawierają zapisów wykluczających taki proceder. Swego czasu Egzekutywa KZ PZPR zobowiązała zarządy obu działających przy ZKiMR spółdzielni mie-

szkaniowych do przedstawienia listy pracowników, którzy po wybudowaniu własnych domów opuszczają mieszkania zakładowe. Do dnia dzisiejszego listy takiej nie sporządzono. Prawdopodobnie dlatego, że osoby te nie zamierzały w ogóle opuszczać zajmowanych mieszkań.

Oprócz stwierdzenia wymienionych wyżej nieprawidłowości ZKKR przedstawiła wiele konkretnych wniosków, które mają na celu uregulowanie całej sprawy z duchem i literą prawa oraz stworzenie gwarancji, zapobiegających ich występowaniu w przyszłości. Chodzi o zweryfikowanie zakładowego regulaminu wykorzystania funduszu mieszkaniowego w taki sposób, aby jego treść była zgodna z obowiązującymi aktami prawnymi, o bezwzględne przestrzeganie zasad udzielania i umarżania pożyczek oraz ich spłaty, stworzenie zapisu gwarantującego zabezpieczenie interesu zakładu w sytuacji, gdy pożyczkobiorca przekazuje wybudowany dom osobom trzecim, o opracowanie cennika za korzystanie z zakładowego sprzętu budowlanego, wyegzekwowanie jego zwrotu i opłat za ostatnie trzy lata użytkowania, ponieważ wcześniejsze należności uległy przedawnieniu, oraz przestrzeganie zasady, że odsprzedaży mogą podlegać wyłącznie materiały zbędne po cenach zgodnych z obowiązującymi przepisami finansowymi.

Realizacja powyższych zaleceń oraz wyciągnięcie sankcji służbowych wobec osób odpowiedzialnych za stwierdzone uchybienia powinna nastąpić do końca listopada tego roku. Niezależnie od tego ZKKR zaleciła wyciągnięcie wniosków partyjnych w stosunku do towarzyszy, którzy w swoim postępowaniu odeszli od norm statutu PZPR.

Egzekutywa KZ PZPR, poszerzona o członków ZKKR, przedstawicieli zakładowego koła PRON i organizacji związkowej oraz dyrektora ZKiMR, uznała słuszność przedstawionych przez komisję wniosków i skierowała je do realizacji. 26 października dyrektor wydał polecenie usunięcia nieprawidłowości w wykorzystywaniu zakładowego funduszu mieszkaniowego.

M. LENKIEWICZ



W Klubie Technika

Fot. F. Kopeć



W zakładowym Klubie Technika działa wiele sekcji i kół zainteresowań. Jest on także miejscem różnych imprez o charakterze rekreacyjno-rozrywkowym. Zdjęcia przedstawiają niewielki wycinek działalności tej placówki.

Sztandarową sekcją jest dzisiaj modelarska, która po likwidacji AKF „Jawornik”, może poszczycić się największymi osiągnięciami. Faktem jest, że po odejściu Jana

Kredoszyńskiego i jego współpracowników klub zawiesił swoją działalność. Nic się tam już nie dzieje. Utrzymywanie więc nazwy Fotograficzno-Filmowy Klub „Jawornik” jest zwykłą grą pozorów. Naszym zdaniem nadszedł czas ażeby klub filmowy się odrodził. Do niedawna to właśnie on działał najprężniej i dostarczał najwięcej znaczących sukcesów. Czyżby czasy te miały już minąć bezpowrotnie?



Szkolenie BHP

ZASADY SZKOLENIA, dokształcania i doskonalenia pracowników uspołecznionych zakładów pracy w zakresie bezpieczeństwa i higieny pracy reguluje zarządzenie nr 43 ministra pracy, płac i spraw socjalnych z września 1984 r. Ten sam minister w maju 1983 roku wydał zarządzenie w sprawie zasad organizacji i prowadzenia szkolenia w tej dziedzinie. Od opublikowania tych dokumentów, jak widać, minęło już sporo czasu. Spróbujmy zatem przeanalizować sytuację w tym zakresie w ZKiMR.

Zacznijmy od strony formalnej, a więc czysto organizacyjnej. Obowiązek prowadzenia szkolenia w zakresie bezpieczeństwa pracy spoczywa właściwie na trzech ogniwach w strukturze organizacyjnej przedsiębiorstwa, a więc na służbie bhp, służbie pracowniczej oraz na wydziałowej kadry kierowniczej, a ściślej biorąc — na średnim dozorze technicznym. Wszyscy zatrudnieni w zakładzie pracownicy objęci są obowiązkiem tzw. szkoleniem okresowym, prowadzonym przez Dział Kadr i Szkolenia Zawodowe. Szkolenie wstępne nowo zatrudnionych prowadzi Dział BHP. Instruktaż robotników na stanowiskach pracy powinni prowadzić kierownicy, mistrzowie, brygadziści lub inni wysoko kwalifikowani pracownicy, wyznaczeni przez kierownika zakładu.

W przedstawionym wyżej schemacie organizacji szkolenia właściwie wypełniają swoją rolę

tylko dwa pierwsze ogniwa. Specjalnie opracowywane w zakładzie programy nauczania wstępnego i okresowego realizowane są z dużą konsekwencją. Znacznie gorzej jest jednak z instruktażem na stanowiskach pracy.

Dla każdego nowo przyjmowanego do pracy w ZKiMR zakłada się „kartotekę kontrolną znajomości i instrukcji bhp”. Odnawia się w niej skrupulatnie wszystkie etapy szkolenia, począwszy od ogólnego wstępnego instruktażu, poprzez instruktaż na stanowisku przed dopuszczeniem do pracy i powtórny po 5-10 dniach pracy w wydziale, aż po kontrolę znajomości instrukcji bhp, stanowiącej podstawę do do-

puszczenia do wykonywania samodzielnej pracy. Jakość tego szkolenia pozostawia, niestety, wiele do życzenia. Daleki jestem od twierdzenia, że generalnie wszyscy mistrzowie bagatelizują sprawę, ale z całą pewnością na tym właśnie odcinku najwięcej jest jeszcze do zrobienia. To właśnie brygadziści i mistrzowie, a także kierownicy są najlepiej zorientowani w charakterze pracy na konkretnym stanowisku i w wydziale oraz w występujących tam zagrożeniach. Oni właśnie mają tę bezpośrednią możliwość ich wskazywania i systematycznego przestrzegania przed ewentualnym niebezpieczeństwem. Od nich w głównej mierze, od ich rzetelności i odpowiedzialnego stosunku do tego zagadnienia, zależy bezpieczeństwo pracy podległych im ludzi.

Pragnąłbym szczególnie wyculić na sprawę bezpieczeństwa pracy i roli, jaką odgrywa w nim właściwie prowadzone szkolenie, także kierowników wydziałów produkcyjnych. Nie wszyscy bowiem przywiązują do tej sprawy dostateczną wagę. We wspomnianych wcześniej kartotekach kontrolnych nie wszystko było do tej pory w idealnym porządku, o czym najwięcej mógłby powiedzieć zapewne szef zakładowej służby bhp.

M. LENKIEWICZ

